

УКРЕПЛЕНИЕ ОБЩЕСТВЕННОГО ОБСЛУЖИВАНИЯ — ДВОЙНАЯ ПОБЕДА НА ПУТИ К ГЕНДЕРНОМУ РАВНОПРАВИЮ

Брифинг ЕФПОО в преддверии 63-й сессии
Комиссии ООН по положению женщин

WOMEN'S RIGHTS
ARE WORKERS RIGHTS ♀



.....

Европейская федерация профсоюзов общественного обслуживания (ЕФПОО) объединяет и представляет интересы более 8 млн работников сферы общественного обслуживания из 49 европейских стран. ЕФПОО, также являясь членом Европейской конфедерации профсоюзов и региональным представительством Международной федерации профсоюзов общественного обслуживания, ведет борьбу на европейском и международном уровнях за повышение заработной платы и улучшение условий труда работников общественного обслуживания. Гендерное равноправие занимает центральное место в работе ЕФПОО, регулярно созывается Комитет по правам женщин и гендерному равноправию. Таким образом, ЕФПОО может внести свой вклад в работу 63-й сессии Комиссии ООН по положению женщин (КПЖ), основной темой которой в следующем году станет среди прочего доступ к общественному обслуживанию.

.....





ОСНОВНЫЕ ТЕЗИСЫ

Качество занятости в сфере общественного обслуживания и качество, а также доступность предоставляемого общественного обслуживания **тесно взаимосвязаны** — недостатки в первом оказывают негативное воздействие на второе. Правильное инвестирование в общественное обслуживание необходимо с точки зрения гендерного равноправия, это также **приносит двойную пользу**.

- 1) **Женщины составляют большую часть сотрудников во многих секторах общественного обслуживания**, и поэтому надлежащая оценка проделанной работы и сотрудников в этих областях (выражающаяся в соответствующей заработной плате и условиях труда, а также в представленности) имеет решающее значение для обеспечения **достойного труда** и повышения благосостояния женщин (и мужчин), занятых в общественном обслуживании.
- 2) Это также положительно сказывается на **качестве предоставляемых услуг** (будь то уход, здравоохранение и т. д.) и, следовательно, на **жизни пользователей общественных услуг, большую часть которых также составляют женщины**.
- 3) Для достижения этого необходимо, чтобы укрепление общественного обслуживания происходило в соответствии с ценностями, которые они представляют собой: **солидарность, равный доступ, демократический контроль**. Только **государственные инвестиции**, финансируемые за счет **прогрессивного налогообложения**, а не рыночные альтернативы (такие как государственно-частное партнерство) могут помочь осуществить перераспределение в пользу женщин, создать общественные блага и обеспечить достойную заработную плату и условия труда для женщин, работающих в данном секторе.



Общественное обслуживание как фактор, способствующий гендерному равноправию

Предоставление доступных, недорогих и высококачественных услуг является ключом к укреплению гендерного равноправия. Уход и социальные услуги помогают перераспределять неоплачиваемую работу и способствуют более активному и безопасному выходу женщин на рынок труда, как подчеркивается в недавнем докладе Международной организации труда «Работа и рабочие места в сфере по уходу»¹. Однако роль общественного обслуживания выходит за рамки этого. Предоставление государством высококачественных медицинских услуг, чистой питьевой воды, услуг государственного управления и т. д., а не рыночных альтернатив, способствуют реализации многогранных аспектов благосостояния женщин и борьбе с нищетой среди женщин путем охвата наиболее маргинализированных слоев населения. В этой связи решающее значение имеют всеобщий доступ к общественному обслуживанию и его всеобщее предоставление. Значительная часть населения сообщила о препятствиях в доступе даже к первичной медицинской помощи в последнем обзоре качества жизни, проведенном Eurofound (Европейский фонд улучшения жизни и труда), при этом представители малообеспеченных слоев населения особенно сталкиваются с проблемами, касающимися расстояния, времени ожидания и ценовой доступности².

Некоторые исследования в сфере гендерного равноправия и гендерного благосостояния также признают исключительную роль общественного обслуживания в достижении гендерного равноправия: например, **индекс гендерного равноправия Европейского института по вопросам гендерного равенства** рассматривает гендерные различия в «неудовлетворенных медицинских потребностях» в качестве показателя (подчеркивая необходимость в доступных, недорогих и высококачественных медицинских услугах), а **индекс лучшей жизни Организации экономического сотрудничества и развития**, например, включает показатели качества воды, загрязнения окружающей среды и безопасности (указывая на важность услуг в этом отношении) с гендерной точки зрения.

«Обеспечить выделение достаточных инвестиций для активизации усилий путем распределения ресурсов на предоставление качественного, доступного и недорогого общественного обслуживания, включая образование, здравоохранение и другие социальные услуги, в которых гендерное равноправие является одним из основных принципов» (Выводы 53-й сессии КПЖ, 2009 год).



Сфера общественного обслуживания — достойные рабочие места для женщин

Большую часть сотрудников сферы общественного обслуживания составляют женщины. Труд в секторах и профессиях с преобладанием сотрудников женского пола часто не ценится должным образом, что отражается в более низкой заработной плате³ (и, как следствие, в гендерном разрыве в оплате труда и пенсионном обеспечении), менее благоприятных и небезопасных условиях труда (и, как следствие, в различиях в доступе к **социальной защите** и возможностям профессиональной подготовки и карьерного роста), фрагментарной представленности и отсутствии права голоса. В связи с чрезмерно высокой представленностью среди сотрудников сферы общественного обслуживания женщины также пострадали первыми и сильнее всего от недавних мер жесткой экономии в ряде европейских стран, будь то сокращение рабочих мест, замораживание или сокращение заработной платы, что сказалось даже спустя годы после финансового кризиса⁴ (в том числе на гендерной занятости и разнице в оплате труда).

Повышение качества занятости в сфере общественного обслуживания обеспечивает должную оценку труда женщин в данном секторе и способствует экономической независимости трудящихся. Это должно сопровождаться и проявляться в **обеспечении равной оплаты за труд равной ценности, решении проблемы нестандартной занятости среди (женщин) работников сферы общественного обслуживания, надлежащей оценке навыков и труда женщин и гарантировании права на представительство и ведение коллективных переговоров.**

«(...) Женщины составляют большинство работников здравоохранения и социального сектора, которые, трудясь в этих секторах, вносят значительный вклад в устойчивое развитие; инвестиции в эти сектора могут способствовать расширению экономических прав и возможностей женщин и преобразованию неоплачиваемой и неформальной работы по уходу в достойный труд путем улучшения условий труда и заработной платы и создания возможностей для улучшения финансового благосостояния посредством повышения квалификации и карьерного роста» (Выводы 61-й сессии КПЖ, 2017 год).



Общественное обслуживание = государственное инвестирование

Однако укрепление общественного обслуживания приведет к большему равенству как для пользователей, так и для сотрудников данной сферы только в том случае, если будут обеспечены выделение средств, способ финансирования, структура и мониторинг общественного обслуживания.

- Положительное влияние общественного обслуживания на обеспечение равенства необходимо укреплять (а не снижать) за счет способа их финансирования: посредством справедливого и прогрессивного налогообложения, которое включает налогообложение прибыли, нанесенного экологического ущерба; а также необходимо продолжать борьбу с коррупцией и уклонением от налогов в целях расширения имеющихся бюджетных возможностей для финансирования высококачественного, недорогого и доступного общественного обслуживания.
- Обширные исследования показывают, что услуги, предоставляемые государственными субъектами, приводят к лучшим социальным результатам, чем услуги частных компаний, и что аутсорсинг или приватизация государственных услуг также не обязательно приводит к повышению эффективности⁵. В специальном докладе Европейской счетной палаты о ГЧП ЕС за 2018 год были отмечены недостатки в эффективности, увеличение затрат, а также было рекомендовано не поощрять ГЧП до тех пор, пока не будет должным образом решен ряд проблем⁶.

Специальный докладчик ООН по вопросу о крайней нищете и правах человека в своем недавнем отчете обратил внимание на пагубное воздействие приватизации основных товаров и услуг на права человека и подверг критике тех, кто широко пропагандировал приватизацию, без учета интересов бедных и маргинализированных слоев населения⁷.

- Оценка инвестиций в обслуживание должна учитывать широкий круг показателей, а не только краткосрочную экономическую эффективность, которая снижает качество и доступность, а также уровень оплаты и условий труда в сфере общественного обслуживания. Люди и ценности, представляемые общественным обслуживанием, включая гендерное равенство, бесценны и не являются товаром.



РЕКОМЕНДАЦИИ

Мы рекомендуем признать согласованные выводы 63-й сессии КПЖ ООН, а именно:

- важнейшую роль увеличения государственных инвестиций в общественное обслуживание для повышения гендерного равноправия и связь между качеством занятости в сфере общественного обслуживания и качеством предоставляемых общественных услуг;
- негативное влияние недавних мер жесткой экономии на гендерное равноправие в результате ухудшения качества общественного обслуживания и занятости в данной сфере;
- необходимость решения проблемы низкой оплаты и условий труда в секторах общественного обслуживания с преобладанием сотрудников-женщин, и последствия для (ликвидации) гендерного неравенства в оплате труда и пенсиях, а также
- роль коллективных переговоров и социального диалога, которую они могут сыграть во всем этом.

Права женщин — это права работников!
Пражское заявление, 2018

ИСПОЛЬЗОВАННЫЕ МАТЕРИАЛЫ:

- 1 Работа и рабочие места в сфере по уходу для будущего достойного труда, Международная организация труда — Женева: МОТ, 2018
- 2 Eurofound (2017), Исследование качества жизни в Европе в 2016 году: качество жизни, качество общественного обслуживания, качество общества; Издательство Европейского союза, Люксембург, стр. 53
- 3 Отчет ЕФПОО «Она работает, чтобы зарабатывать деньги — искореняя низкую оплату труда в секторах, где преобладают сотрудники женского пола» Торстен Мюллер, ETUI (Европейский институт профсоюзов), (июнь 2018 г.), стр.16 https://www.epsu.org/sites/default/files/article/files/She%20works%20hard%20for%20the%20money_0.pdf
- 4 Отчет ЕФПОО о сокращениях выплат и рабочих мест в сфере общественного обслуживания: текущее воздействие на женщин в государственном секторе, Департамент исследований в области труда (февраль 2016 г.) https://www.epsu.org/sites/default/files/article/files/Impact_of_cuts_Women.pdf
- 5 Отчет ЕФПОО «Эффективность государственного и частного сектора», Департамент исследований Международной федерации профсоюзов общественного обслуживания (PSIRU), сентябрь 2014 г. <https://www.epsu.org/sites/default/files/article/files/Public%20and%20Private%20Sector%20efficiency%20EN%20fin.pdf>
- 6 ввропейская Счетная палата (2018 г.): Государственно-частное партнерство в ЕС: широко распространенные недостатки и ограниченные выгоды. https://www.eca.europa.eu/Lists/ECADocuments/SR18_09/SR_PPP_EN.pdf
- 7 Специальный докладчик ООН по вопросу о крайней нищете и правах человека, Филип Олстон (2018 г.), для семьдесят третьей сессии Генеральной Ассамблеи ООН, повестка дня, п. 74 (b) <http://undocs.org/A/73/396>





FIGHTING FOR A FUTURE
FOR ALL
10TH EPSU CONGRESS 2019
4-7 JUNE 2019, DUBLIN

ЕФПОО (Европейская федерация профсоюзов общественного обслуживания) является крупнейшей федерацией в составе Европейской конфедерации профсоюзов. В ЕФПОО состоит 8 млн работников сектора общественного обслуживания из более чем 260 профсоюзов в сферах энергетики, водных ресурсов и переработки отходов, здравоохранения и социального обслуживания, в региональных и национальных органах власти из всех европейских стран, в том числе из стран Восточной Европы. ЕФПОО является правомочной региональной организацией Интернационала общественного обслуживания (ИОО). Более подробную информацию о ЕФПОО и деятельности нашей организации можно найти на сайте www.epsu.org